

Guião Explicativo:

UNIÃO EUROPEIA

GLOBAL GATEWAY

Versão novembro 2023



aicep Portugal Global

Agência para o Investimento
e Comércio Externo de Portugal



Este Guião foi preparado como ferramenta da *One-stop shop* GG criada pela AICEP, em articulação com Camões IP, e pretende resumir a informação disponível sobre a Estratégia Global Gateway (GG) para empresas e entidades portuguesas, para facilitar o seu acesso às oportunidades e projetos GG

Existindo uma multiplicidade de links, neste Guião indicam-se apenas os essenciais para um melhor entendimento do conteúdo em causa

Não substitui, nem prevalece sobre informação da Comissão Europeia

A Comissão Europeia tem no seu site uma área dedicada à GG:

[Global Gateway \(europa.eu\)](https://europa.eu)

Este Guião será objeto de atualização. Pode consultar sempre a última versão em:

[Multilaterais > União Europeia > A Europa no Mundo – Global Gateway | Portugal Exporta](#)



O QUE É A GLOBAL GATEWAY (GG)? QUAIS AS PRIORIDADES?

COMO A GG É IMPLEMENTADA NA PRÁTICA?

COMO SABER QUAIS AS INICIATIVAS E PROJETOS GG?

O QUE A GG TEM PARA AS EMPRESAS?

QUAIS AS INICIATIVAS E PROJETOS GG EM QUE PORTUGAL ESTÁ?

VISÃO

A Global Gateway (GG) é uma iniciativa estratégica lançada em dez. 2021 pela Comissão Europeia e o Alto Representante da União Europeia (UE) para mobilizar investimento e promover “ligações” inteligentes, limpas e seguras a nível dos setores digital, do clima e da energia e dos transportes e para reforçar os sistemas de saúde, educativos e de investigação no mundo



“We will support smart investments in quality infrastructure, respecting the highest social and environmental standards, in line with the EU’s values and standards. The Global Gateway strategy is a template for how Europe can build more resilient connections with the world.”

Ursula von der Leyen, President of the European Commission

GRANDES OBJETIVOS ESTRATÉGICOS



**Mobilizar investimento europeu
para o desenvolvimento sustentável**



**Promover ligações inteligentes,
limpas e seguras no mundo**

Concretizando-se em:

Infraestruturas de qualidade com investimentos 360°

Investimento na construção de infraestruturas “físicas” acompanhado de investimento no “ecossistema”, introduzindo melhoria das condições de investimento, manutenção e operação dessas infraestruturas ex. assistências técnicas e revisões legislativas

Interligação de mercadorias, pessoas e serviços de forma sustentável

Investimento na promoção da inclusão digital, das cadeias de valor e de abastecimento Europa e países alvo, do acesso a matérias primas críticas e materiais essenciais, designadamente para uma transição para a Economia Verde, entre outros



PRIORIDADES | SETORES



CLIMA E ENERGIA

Promoção da transição para uma economia verde [+info](#)

TRANSPORTE

Mais verdes, inteligentes, sustentáveis, resilientes, inclusivos e seguros [+info](#)

DIGITAL

Promoção da conectividade entre UE e países parceiros, da inclusão digital e da integração dos países parceiros no ecossistema digital, com uma internet aberta e segura [+info](#)

SAÚDE

Reforço de cadeias de abastecimento e produção local, designadamente de vacinas [+info](#)

EDUCAÇÃO E INVESTIGAÇÃO

Foco educação dos jovens, mulheres e grupos vulneráveis e cooperação em investigação e inovação [+info](#)

PRIORIDADES | PAÍSES DA ACÇÃO EXTERNA

Grandes Áreas Geográficas Prioritárias e as principais cores GG para cada região

**AMÉRICA LATINA
CARAÍBAS**

**PAÍSES VIZINHANÇA
BALCÃS OCIDENTAIS**

ÁFRICA

**ÁSIA
PACÍFICO**



O QUE É A GLOBAL GATEWAY (GG)? QUAIS AS PRIORIDADES?

COMO A GG É IMPLEMENTADA NA PRÁTICA?

COMO SABER QUAIS AS INICIATIVAS E PROJETOS GG?

O QUE A GG TEM PARA AS EMPRESAS?

QUAIS AS INICIATIVAS E PROJETOS GG EM QUE PORTUGAL ESTÁ?



LINHAS GERAIS

GG COMO *TEMPLATE* E MARCA

Reforça o posicionamento da Europa no mundo

Enquadra e incentiva a coordenação e articulação de atuação da UE e dos Estados Membros, suas Instituições e Empresas

+ Agentes e Autoridades dos Países Parceiros e Beneficiários + Outros Parceiros

Sob a marca GG, dá visibilidade a investimentos e projetos com participação de agentes europeus

GG COMO FONTE DE FINANCIAMENTO

Não cria instrumentos novos e específicos da UE

Mobiliza financiamento para projetos GG, por:

1. Orientar a aplicação dos Instrumentos UE já existentes
2. Catalisar outras fontes de financiamento, que não os instrumentos UE



FONTES DE FINANCIAMENTO

Não existe um instrumento financeiro específico para a GG

O financiamento de um projeto GG é definido caso a caso e com base nas seguintes fontes:

- + **UE - Instrumentos do Quadro Plurianual Financeiro (QPF) UE 2021-2027**
em particular os específicos da Ação Externa da UE nos países em desenvolvimento
- + **Instrumentos dos Estados Membros**
- + **Investimentos do Setor Privado e Outros Instrumentos a mobilizar**

[+info Global Gateway funding](#)



MONTANTE DE INVESTIMENTO ESTIMADO

300 mil milhões de euros a mobilizar até 2027

Inclui fontes de financiamento para além de verbas da UE:

18 mil M EUR

Investimento resultante de **Subvenções da UE**

NDICI-GE (Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument – Global Europe)

135 mil M EUR

50% do Investimento previsto a ser mobilizado pelas **Garantias da UE**

EFSD+ (European Fund for Sustainable Development Plus) concedidas ao BEI e outras instituições

145 mil M EUR

Investimento financiado por **Instituições Financeiras** (sem garantia UE)

BEI, BERD e EDFI (European Development Financial Institutions)

+ **Outros** ex. ECA (European Export Credit Agencies)



MODELO GG

A GG representa o novo paradigma de financiamento do desenvolvimento

Promove:

1. Parcerias e ações coordenadas e articuladas, ao invés de ações individuais
2. Papel do setor privado como agente de desenvolvimento
3. Fórum de diálogo e negociação entre todos, incluindo com beneficiários



CICLO DO PROJETO GG

Existem 4 fases nucleares interligadas entre si



4 - Classificação como Projeto GG e Execução

3 - Definição do nível de Ação e Investimento das Partes

2 - Definição da Equipa Europa e Parceiros

1 - Enquadramento nas Estratégias UE



1 - ENQUADRAMENTO ESTRATÉGIAS UE - CICLO GG

I. Estratégias e Prioridades da Comissão Europeia

Estas são globais e enquadram toda a atividade da UE -> Há iniciativas neste âmbito que não são GG (ex. de desenvolvimento do mercado europeu, sem impacto em países parceiros)

II. Estratégia e Prioridades específicas GG

Estas são a concretização da estratégia e prioridades da Comissão para o âmbito e objetivos da GG

III. Estratégias, Prioridades e Programação dos Instrumentos Financeiros da UE

Caso o projeto requeira financiamento UE, ele terá de ser sujeito às regras e condições específicas de elegibilidade e enquadramento do Instrumento da UE aplicável. Terá, igualmente, de ser submetido a aprovação conforme programação do instrumento, e, se for o caso, à abertura de *Call* para candidaturas

Existem ainda as vias específicas de financiamento previamente acordadas com terceiras entidades (caso das garantias EFSD+ concedidas ao BEI e outras instituições financeiras), estando essas sujeitas aos procedimentos de aprovação dessas instituições (+info [neste Guião](#))

2 – DEFINIÇÃO EQUIPA E PARCEIROS (1) - CICLO GG

A GG é implementada numa abordagem de Equipa Europa e de diálogo com os Agentes Locais



Equipa Europa (Team Europe)

- UE e os seus Estados-Membros e as suas entidades (incluindo instituições financeiras e bancos de desenvolvimento e agências de execução)
- BEI (Banco Europeu de Investimento) e o BERD (Banco Europeu de Reconstrução e Desenvolvimento)

Equipa Europa + Parceiros

Parceiros inclui cooperação com *players* internacionais no financiamento ao desenvolvimento e organizações multilaterais em que Estados Membros são acionistas, ex. bancos de desenvolvimento

2 - DEFINIÇÃO EQUIPA E PARCEIROS (2) - CICLO GG

Quem pode originar um projeto GG:

UE; Membro da Equipa Europa ou Agente local dos países parceiros

Requisitos:

Verificar da existência de interesses comuns, identificar parceiros europeus e no país parceiro alvo, procurando estreitar relações entre a UE e os Países Parceiros, com vantagens mútuas para as partes

Neste contexto, temos as:

Iniciativas Equipa Europa (ou TEI – Team Europe Initiatives)



Ações desenvolvidas por vários parceiros da Equipa Europa onde o setor privado pode ser parceiro com os seus investimentos e/ou conhecimentos - Envolvem, em regra, parceiros de mais de 1 Estado Membro da UE e parceiros locais dos países parceiros beneficiários com intervenções diferenciadas mas concorrendo para o mesmo resultado final (ex. Infraestrutura x no país y)

Estas ações podem ser nacionais (um país beneficiário), multi-país ou regionais



3 - DEFINIÇÃO NÍVEL DE AÇÃO E INVESTIMENTO - CICLO GG

Deve ser definido o nível adequado de ação e investimento por todas as partes, para que o projeto GG possa ter um maior impacto do que a soma de ações individuais

Na fase inicial de apresentação e classificação do projeto, quando este é publicitado como GG (em particular no site da Comissão Europeia) existem dois tipos de projetos:

- Projetos que já resultam de iniciativas em que os parceiros, nível de ação e investimento estão totalmente ou na sua maioria estabelecidos

Estes geram poucas oportunidades de participação como parceiro a outros agentes
Poderá haver oportunidades de fornecimento no âmbito de concursos a lançar para a sua execução

- Projetos que ainda não têm esse nível de concretização e que ainda estão em fase inicial de *MoU* ou de definição de Roadmap

Estes poderão gerar, em princípio, mais oportunidades de participação
Podem incluir contributos desde a fase de conceção e definição de todo o projeto



4 - CLASSIFICAÇÃO PROJETO GG E EXECUÇÃO – CICLO GG

Existem duas grandes vias de classificação e apresentação de um projeto como GG:

- ❑ **Com enquadramento direto nos Instrumentos da Ação Externa da UE**

São identificados em fase das negociações e da aprovação do “quadro” de financiamento e cooperação da UE com a região e/ou país parceiro beneficiário

São integrados nos documentos da programação da intervenção da UE para a região e/ou país

- ❑ **Sem esse enquadramento**

São submetidos à Estrutura de Governança GG, nomeadamente pelos Estados Membros

São identificados em Cimeiras e Fóruns promovidos pela UE e integrados nas Agendas de Investimento e nas listagens de projetos GG e Projetos Bandeira GG (“Flagship”)

Nota: Os projetos GG são endossados em sede de COREPER (Committee of the Permanent Representatives of the Governments of the Member States to the European Union), sob proposta da Comissão Europeia



O QUE É A GLOBAL GATEWAY (GG)? QUAIS AS PRIORIDADES?

COMO A GG É IMPLEMENTADA NA PRÁTICA?

COMO SABER QUAIS AS INICIATIVAS E PROJETOS GG?

O QUE A GG TEM PARA AS EMPRESAS?

QUAIS AS INICIATIVAS E PROJETOS GG EM QUE PORTUGAL ESTÁ?

ONDE ENCONTRAR A INFORMAÇÃO

A área [Global Gateway \(europa.eu\)](https://europa.eu) do site da Comissão Europeia centraliza a informação principal sobre a GG. Entre os vários links e páginas, destaca-se a informação sobre:

Agendas de Investimento

Identificam as áreas prioritárias de investimento GG por região prioritária e em resultado de Cimeiras promovidas entre UE e os Países Parceiros

Projetos Bandeira “Flagship Projects”

Projetos GG considerados de destaque por região e/ou por país

Iniciativas Equipa Europa (TEI)

Implementadas pela Equipa Europa, e que podem ser Projetos Bandeira ou não

Exemplos de informação relevante:

[Infographics: Global Gateway 2023 Flagship projects](#) (por região)

[EU-Africa: Global Gateway Investment Package](#)

[Factsheets - Global Gateway \(europa.eu\)](#) (UE-Africa por setor)

[EU-LAC Global Gateway Investment Agenda](#)

[EU-LAC Global Gateway Investment Agenda – Infographics](#)
(exemplos de projetos)

[EU Indo-Pacific Ministerial Forum: Co-chairs’ press release | EEAS](#)

[Global Gateway: EU and its Member States to mobilise €10 billion for South-East Asia](#)

[WBIF Endorsed Flagship Investments June 2023.pdf \(europa.eu\)](#)

[Team Europe Initiative and Joint Programming Tracker | Capacity4dev](#)

(não totalmente atualizado, dado o dinamismo das TEI)



ONDE ENCONTRAR A INFORMAÇÃO

Os projeto GG ou TEI com financiamento UE encontram-se nos documentos de programação do Instrumento Financeiro associado, como seja o [NDICI-GE](#) e [IPA III](#), destacando-se:

Multiannual Indicative Programmes (MIPs)

Identificam as áreas prioritárias de investimento UE por país ou região ou área temática, abrangendo os setores de aposta GG e/ou outros

Action Plans Annual/Multiannual

Planos de Ação que concretizam as ações

Projetos

Concretizam as ações previstas nos planos e originam os concursos e licitações para aquisições de bens, serviços e obras

Exemplos de páginas do site da UE com mais informação sobre áreas de investimento e projetos da Ação Externa:

DG INTPA

[Global Europe - Programming](#)

DG NEAR

[Programming of EU financial assistance for the Neighbourhood](#)

EEAS – Páginas das Delegações UE

[The Diplomatic Service of the European Union | EEAS](#)

Nota: Informação sobre oportunidades de financiamento e concursos no ponto seguinte deste Guião



O QUE É A GLOBAL GATEWAY (GG)? QUAIS AS PRIORIDADES?

COMO A GG É IMPLEMENTADA NA PRÁTICA?

COMO SABER QUAIS AS INICIATIVAS E PROJETOS GG?

O QUE A GG TEM PARA AS EMPRESAS?

QUAIS AS INICIATIVAS E PROJETOS GG EM QUE PORTUGAL ESTÁ?



POSSIBILIDADES GG PARA AS EMPRESAS

A GG gera para empresas e outras entidades do setor privado e sociedade civil, como Instituições de Ensino e de Investigação e Organizações Não Governamentais de Desenvolvimento:

- Oportunidades de serem um agente e parceiro ativo da GG participando nas TEI e em outras iniciativas GG
- Oportunidades de fornecimento e prestação de serviços para concursos públicos internacionais gerados pelos projetos GG
- Melhoria do ambiente e condições de negócio e investimento em mercados alvo
- Mobilização de Instrumentos Financeiros
- Outras Ferramentas e Instrumentos UE de apoio à internacionalização



SETOR PRIVADO COMO UM AGENTE E PARCEIRO ATIVO

Iniciativas Equipa Europa (TEI)

Nestas iniciativas podem ser associados projetos e investimentos promovidos pelo setor privado e que concorram para o objetivo e impacto da TEI

Grupos/Conselhos Consultivos

- ✓ GG Business Advisory Board
(Conselho consultivo empresarial restrito a 60 membros e 10 observadores selecionados por Call, e que visa potenciar um maior envolvimento do setor privado na GG e um maior impacto da GG – [Call de constituição](#) e [Membros](#))
- ✓ Grupos Especificos de projetos e iniciativas a constituir, de que é exemplo os [Advisory Groups - d4dhubdev](#)

Outros canais como consultas/inquéritos e redes

Participação nas consultas e inquéritos lançados pela UE, por exemplo para avaliação de impacto, bem como participação em Redes/Plataformas criadas no âmbito da GG



CONCURSOS PÚBLICOS INTERNACIONAIS

Para a execução dos projetos GG podem ser lançados concursos internacionais

As regras e local de publicitação dependem de quem é responsável pelo concurso:

União Europeia e/ou Terceiros com “Indirect ou Shared Management”

Processo lançado e gerido por uma instituição da UE ou por Agências Executoras de projetos com financiamento europeu (ex. agências de cooperação e desenvolvimento europeias ou entidades dos países beneficiários)

Aplicam-se as regras e procedimentos da UE, em particular os associados à Ação Externa [+info](#)

Parceiros europeus da Equipa Europa

Dependendo da tipologia do financiamento envolvido, da natureza e do montante da aquisição, os concursos podem ser anunciados:

no [TED](#) e/ou em canais próprios das entidades promotoras



MELHORIA DO AMBIENTE E CONDIÇÕES NOS MERCADOS

Através da GG, a UE e entidades públicas dos Estados Membros podem apoiar e contribuir com os seus conhecimentos e ações para a preparação, execução e sustentabilidade dos projetos do setor privado

Um dos objetivos centrais da GG é:

Contribuir para a melhoria do ambiente e condições de negócio e investimento nos países alvo
Promover maior impacto global ao motivar maior interesse do setor privado para oportunidades de investimento associadas a projetos GG
Como? Oferecendo condições mais favoráveis e redução de risco face a outras oportunidades

Este objetivo é atingido por diferentes tipos de atividades, desenvolvidas pela UE e parceiros, designadamente agentes públicos dos Estados Membros, através de: diálogo político-económico, programas de assistência técnica, capacitação e formação, financiamento de projetos nos países, entre outros



INSTRUMENTOS FINANCEIROS (1)

Para projetos de parceria e investimento de empresas enquadráveis na GG, podem-se aplicar:

- ❑ **Instrumentos UE**

- [Instrumentos da Ação Externa e Outros do QPF UE 2021-2027](#)

- **Instrumento em destaque: [EFSD+](#)**

- O Quadro de Investimento para a Ação Externa/NDICI-GE inclui o Fundo Europeu de Desenvolvimento Sustentável Mais e a Garantia de Ação Externa para o apoio ao investimento dos setores público e privado

- É o instrumento UE para financiar projetos de investimento de empresas nos países em desenvolvimento
 - O acesso das empresas é pela “Open Architecture” e acordos de garantia UE - Instituições Financeiras ou seja, [junto do BEI](#) e de outras instituições financeiras (com acordos com a UE, e ainda não publicitados)

- Nos outros instrumentos que financiam empresas, a componente para projetos de parcerias internacionais deve ser verificada caso a caso (ex. Horizon Europe para inovação e investigação)

- As *Call for Proposals* são publicadas no [Funding & tenders \(europa.eu\)](#)



INSTRUMENTOS FINANCEIROS (2)

Instrumentos Grupo BEI

O BEI é o banco de investimento da UE e como tal é um parceiro fundamental da Comissão Europeia na implementação da GG, [financiando projetos do setor privado e público](#), nos países da UE (incl. Portugal) e nos países parceiros beneficiários da UE, através de: Financiamento, Serviços de Aconselhamento e Combinação de Recursos/Blending (combinando os seus empréstimos, com subvenções e garantias da UE)

EDFI | European Development Finance Institutions

[Instituições](#)

Instrumentos Financeiros BERD

[Produtos e Serviços para investimentos nos países de operação](#)

Outros instrumentos a mobilizar de outras instituições europeias e internacionais

ex. ECAs e [Bancos de Desenvolvimento](#) (consultar a parte relativa a financiamento)



OUTRAS FERRAMENTAS E INSTRUMENTOS UE

São variadas as ferramentas e instrumentos UE de apoio à internacionalização

Específicos GG

- ✓ **Fóruns de Negócios UE e Países Parceiros**

Não sendo organizados diretamente pela UE são promovidos com a participação da UE/Delegações UE e constituem uma oportunidade para informação sobre as oportunidades nos países e criação de parcerias

- ✓ **Ações de Networking / Matchmaking e Missões aos países**

Associadas aos Fóruns de Negócios ou lançadas como parte de um projeto ou iniciativa GG

Não Específicos GG

Enquadram-se aqui todos os programas e instrumentos da UE de apoio à internacionalização

[+info](#)



O QUE É A GLOBAL GATEWAY (GG)? QUAIS AS PRIORIDADES?

COMO A GG É IMPLEMENTADA NA PRÁTICA?

COMO SABER QUAIS AS INICIATIVAS E PROJETOS GG?

O QUE A GG TEM PARA AS EMPRESAS?

QUAIS AS INICIATIVAS E PROJETOS GG EM QUE PORTUGAL ESTÁ?



INICIATIVAS EQUIPA EUROPA – TEI (1)

Entre as várias TEI em que Portugal já manifestou interesse, destacam-se:

Multi-região

[Digital for Development Hub \(D4D\)](#)

REGIONAL – ÁFRICA SUBSARIANA

Investing in Young Businesses in Africa (IYBA)
[+info](#)

Manufacturing and Access to Vaccines,
Medicines and Health Technologies ('MAV+')
[+info](#)

Support to Public Health Institutes (PHIs) Africa
[infographic](#)

Digital Health [infographic](#)

Support to AfCFTA (Zona de Comercio Livre
Continental Africana) [infographic](#)



INICIATIVAS EQUIPA EUROPA – TEI (2)

REGIONAL – AMERICA LATINA E CARAÍBAS

Security and Justice Partnership
[infographic](#)

PAÍS

Moçambique - Green Deal [infographic](#)

Moçambique - E-Youth [infographic](#)



PROJETOS BANDEIRA GG

Destacam-se os seguintes projetos já com participação portuguesa:

PROJETO "UMBRELLA"

[EU-LAC Digital Alliance](#)

PROJETO MULTI-REGIÃO

Hub Triângulo Atlântico Sul:
Pecém/Brasil – Sines/Europa –
Dande /Angola
(nas Flagships País)

PROJETO BANDEIRA "FLAGSHIP" PAÍS

[África – Angola](#)

[América Latina – Brasil](#)

[América Latina – Colômbia](#)

[América Latina – Costa Rica](#)



Informações e esclarecimentos:
One-stop shop Global Gateway
(AICEP e CAMÕES IP)

Balcao.GlobalGateway@portugalglobal.pt



aicep Portugal Global

Agência para o Investimento
e Comércio Externo de Portugal